

UCHWAŁA Nr 28 / 716 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 12 marca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.06.02.01-18-0007/17 pn. „Dostosowanie pomieszczeń i budynków
Szpitala Powiatowego w Sędziszowie Małopolskim do aktualnych wymagań
technicznych i organizacyjnych oraz w celu zaspokojenia potrzeb zdrowotnych
społeczeństwa” realizowanego przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4), art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431 t.j.),
- Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. zmienionej Uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 20 kwietnia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0007/17, pn. „Dostosowanie pomieszczeń

i budynków Szpitala Powiatowego w Sędziszowie Małopolskim do aktualnych wymagań technicznych i organizacyjnych oraz w celu zaspokojenia potrzeb zdrowotnych społeczeństwa”, realizowanego przez Zespół Opieki Zdrowotnej w Ropczycach, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7271/17 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Dostosowanie pomieszczeń i budynków Szpitala Powiatowego w Sędziszowie Małopolskim do aktualnych wymagań technicznych i organizacyjnych oraz w celu zaspokojenia potrzeb zdrowotnych społeczeństwa” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 27 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie, uwzględniając późniejsze zmiany, przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 20 771 736,14 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 13 735 688,19 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 8 683 701,99 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 12 088 034,15 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 673 641,48 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał zostać zrealizowany do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosku o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Ustalony pierwotnie termin zakończenia realizacji projektu został już trzykrotnie przesunięty. Po raz pierwszy uchwałą nr 420/8764/18 z dnia 17 kwietnia 2018 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 listopada 2018 r. Powodem przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu było unieważnienie przetargu i konieczność przeprowadzenia nowej procedury wyboru wykonawcy.

Na drugie przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 15 grudnia 2018 r., Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę uchwałą nr 3/65/18/18 z dnia 27 listopada 2018 r. Powodem drugiego przesunięcia terminu była konieczność wykonania nowego przyłącza energii elektrycznej przez PGE Dystrybucja SA.

Pismem z dnia 12 grudnia 2018 r., Beneficjent zwrócił się z trzecią prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 28 lutego 2019 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent poinformował, iż wykonane zostały wszystkie prace budowlane i instalacyjne oraz zrealizowane zostały wszystkie dostawy. Zakończono również prace związane z aktualizacją ewidencji środków trwałych.

Zgodnie z podanym wówczas uzasadnieniem, Beneficjent nie może jednak rozliczyć projektu ze względu na przedłużający się proces udzielenia kredytu na pokrycie zwiększonych kosztów niekwalifikowanych projektu związanych z wykonaniem nowych pionów instalacji wewnętrznych w budynku, wymianą barierek na klatkach schodowych, wykonaniem oddymiania klatki schodowej, wykonaniem dodatkowego wyjścia z budynku, wydzieleniem instalacji hydrantowej, zamontowaniem dodatkowych klimatyzatorów w serwerowni, zamontowaniem dodatkowych okien i drzwi ppoż. Uchwałą nr 15/327/19 z dnia 8 stycznia 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 28 lutego 2019 r.

Pismem z dnia 4 marca 2019 r. Beneficjent zwrócił się z czwartą prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 20 kwietnia 2019 r. W podanym uzasadnieniu Beneficjent napisał, iż z uwagi na trwający proces rozliczenia projektu i oceny złożonego 18 grudnia 2018 r. wniosku o płatność na kwotę 2,9 mln zł, nie ma możliwości rozliczenia projektu do 28 lutego 2019 r. Złożony wniosek o płatność już dwukrotnie skierowany został do poprawy. Pierwszy raz korekta ww. wniosku o płatność została złożona przez Beneficjenta 8 lutego 2019 r., natomiast druga 22 lutego 2019 r. Beneficjent ponadto poinformował w kontaktach roboczych, iż bank udzielający kredytu nie chce wypłacić następnych transz środków bez kolejnej prolongaty terminu zakończenia realizacji projektu.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, jest niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkurów*

o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 20 kwietnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch